益赫政办发〔2025〕2号

益阳市赫山区人民政府办公室

关于印发《赫山区实施“七大攻坚”

总体方案》的通知

各乡、镇人民政府，街道办事处，园区管委会，区直及驻区有关单位：

《赫山区实施“七大攻坚”总体方案》已经区人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

益阳市赫山区人民政府办公室

2025年3月14日

赫山区实施“七大攻坚”总体方案

为全面贯彻中央相关会议精神以及省、市、区《政府工作报告》部署要求，根据《湖南省人民政府办公厅关于印发〈湖南省实施“七大攻坚”总体方案〉的通知》（湘政办发〔2025〕2号）、《益阳市人民政府办公室关于印发〈益阳市实施“七大攻坚”总体方案〉的通知》（益政办发〔2025〕1号）等文件精神，明确年度经济工作攻坚突破的主抓手，全力推动经济持续回升向好，确保高质量完成“十四五”规划目标任务，结合我区实际，制定本方案。

一、攻坚目标

（一）内需发展动力不断增强。消费能力、意愿和层级不断提升，社会消费品零售总额增长6%以上；投资效益持续提高，固定资产投资增长7%；地区差距、城乡差距不断缩小，常住人口城镇化率力争提高0.5个百分点。

（二）现代化产业体系加快构建。产业实力不断壮大，力争第一产业增加值增长3%；规模工业增加值增长7%以上，园区规模工业增加值增长8%以上；服务业增加值增长6%。

（三）科技创新能力持续提升。科技赋能高质量发展取得新成效。2025年，力争全社会研发经费投入增长12%以上，强度达到全市平均水平以上；新增高价值发明专利50件以上；技术合同成交额增长8%以上；高新技术产业增加值占GDP比重达30%以上，全区园区亩均税收增长10%以上。

（四）改革开放活力充分释放。各领域改革任务加快推进，重大改革事项取得标志性成果，服务和融入全国统一大市场建设取得积极进展；推动平台建设与服务提级，进出口扩容提质，对非贸易稳定增长，外商直接投资实现正增长。

（五）“三化”一流营商环境加快形成。推动一批改革创新举措服务经营主体，进一步降低企业综合运营成本，力争将社会物流成本降低至占地区生产总值的13.8%以下；实现行政执法检查“扫码入企、联码督查”全覆盖；政务服务一网通办率达90%以上。

（六）安全发展基础更加牢固。锚定“三坚决两确保两争先”工作目标，持续强化重大灾害事故隐患排查整治，全面提升本质安全水平和应对灾害能力，推动安全治理模式向事前预防转型。精准用好中央一揽子化债政策，有序推动中小金融机构改革，稳妥化解地方债务、金融等领域风险。严格落实房地产增量和一揽子惠民惠企政策，加快构建房地产发展新模式。

（七）民生保障水平显著提高。坚持“保民生实事、保就业优先、保基本底线、保生态安全”，高质量办好“十大重点民生实事”。稳步提高社会保障水平，进一步强化要素保障，促进高质量充分就业，提升居民健康水平，推进生态环境质量持续改善，PM2.5平均浓度下降1-2微克／立方米，地表水水质优良比例不低于97.3%。

二、攻坚重点

（一）实施内需扩量提效攻坚。推进提振消费专项行动，持续实施“以旧换新”等系列促消费活动，鼓励汽车、家电、家装等大宗消费，提质康养、体育、托育等服务消费，扩大绿色、数字等新型消费。推进全国互联网上网服务行业云服务试点城市建设，积极引导夜间经济、首发经济、网红经济、银发经济等消费新场景建设。推进城市一刻钟便民生活圈建设，实施县域商城建设行动，完善县乡村电子商务和快递物流配送体系。持续落实“项目大谋划、谋划大项目”行动，常态化开展“四比四提高”行动，按照专项债“自审自发”试点要求，做好项目谋划、储备、申报、管理全流程工作。着力抓好“十大产业项目”“十大基础设施项目”建设。组织申报重点民间投资项目，全面落实政府和社会资本合作新机制。落实经济均衡发展要求，推动投资和项目建设更加均衡、经济运行更加平稳。更好融入长江经济带等区域协调发展战略，完成新时代洞庭湖生态经济区年度建设任务。深化“东接东融”战略，支持园区加入长株潭园区发展联盟，鼓励企业与长株潭企业合作对接，引进产业链上下游企业入驻我区。统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，深化“强中心城区”战略，大力实施城市更新行动，推动县域经济高质量发展，不断缩小地区差距、城乡差距、收入差距。

（二）实施产业育新培强攻坚。围绕构建“1+1+N”现代化产业体系，培育壮大产业链群，巩固提升铝电解电容器国家级特色中小企业产业集群，培育壮大纺织服装、兰溪大米、生态竹木等产业集群。着力开展产业链精准招商，大力推动“赫商回归”“校友回赫”，强化产销对接，助推企业融入央企、“三类500强”供应链。大力推进“智赋万企”行动，力争生产性服务业增加值占服务业增加值比重超过40%，数字经济核心产业增加值增长15%。力争绿色智能计算产业规模突破50亿元。促进先进制造业和现代服务业“两业共进”。着力推进园区产业发展，力争园区规模工业占比达70%以上，亩均税收增长10%以上。

（三）实施科技创新赋能攻坚。加快高水平技术攻关，聚焦主导特色产业，推荐实施省市联合科技攻关项目，积极争取市级以上重点研发计划、科技重大专项，精准实施一批区级科技计划项目，赋能“一主一特”、现代农业等产业体系建设。加快建设高能级创新平台，支持创建工程技术研究中心、技术创新中心、工程技术中心等，推动电容器检验检测中心建设和竹科技产业园省级科技企业孵化器实体化运营，积极培育省级新型研发机构，争取新增市级以上创新平台2家。加快科技成果转化运用，协助区内高校实现技术合同成交额增长30%以上，培育市级以上双创孵化载体1家，提质建设潇湘科技要素大市场赫山工作站。实施“科技金融提质增效”工程，备案知识价值信用贷款1亿元以上。实施文化产业创新工程，加强网络基础设施建设，确保基层文化馆分馆、图书馆分馆实现网络全覆盖。提高数字平台的服务效能，加强智慧文旅系统的应用。加大高层次科技人才引育力度，加大对在职科研人才、青（少）年科技人才的培育支持。建设中心城区科技创新高地，力争高新技术企业超过160家，推进“智赋万企”“人工智能+”行动，打造电子信息科技成果转化高地。

（四）实施改革开放重点攻坚。着力破除深层次体制机制障碍，打通国际国内双循环卡点，有效应对外贸不确定性因素。推进零基预算改革全面覆盖，完善区以下财政体制。深化教育综合改革，巩固“五个阳光”行动成果，推进省级区域产教联合体建设，推动教育优质均衡发展。实施健康优先发展战略，推进“三医联动、六医协同”和紧密型医共体改革。高质量完成国有企业改革深化提升行动。规范招商引资政策体系，落实公平竞争审查制度，主动服务和融入全国统一大市场建设。加强社会信用体系、知识产权行政保护体系建设，深入推进公共资源交易领域突出问题专项整治。扩大高水平对外开放，深化产贸融合，加快内外贸一体化发展。促进跨境电商发展，扩大优势特色产品出口。推动自贸协同联动区建设，加快对接五大国际贸易通道。用好中非经贸平台，积极组织参加第四届中非经贸博览会，深化与非洲国家经贸交流合作。

（五）实施环境优化提升攻坚。聚焦规范执法，深入开展规范涉企执法专项行动，进一步推广并完善涉企行政检查“白名单”制度，加大对趋利执法、过度执法等查处力度，加力整治拖欠企业账款行为，依法平等保护各类经营主体产权和企业家合法权益。聚焦服务提质，常态化开展“送解优”行动，深化政务数据共享，建立健全“高效办成一件事”管理机制。聚焦降低成本，抓好降低全社会物流成本专项行动，完善“通道+枢纽+网络”现代物流运行体系，推进多式联运发展。持续深化煤电、新能源上网电价市场化改革，加快推动天然气管网“一张网、一个价”改革。加强中介服务监管，促进中介服务机构依照市场秩序诚信经营。聚焦要素保障，深化“多规合一”改革，巩固“三集中三到位”改革成果，保障重大产业、基础设施和民生项目用地需求，常态化开展重点项目全程“代办”服务，完善“金芙蓉”投资基金矩阵，壮大支持产业发展的长期资本、耐心资本。

（六）实施安全强基固本攻坚。切实提升本质安全水平，健全完善“一件事”全链条安全监管体系，全面提高安全生产监测预警和应急指挥工作效能，推动监管模式向事前预防转型。以治本攻坚三年行动重点行业领域整治工作为抓手，持续强化全覆盖排查、“零放过”整改、“三查一曝光”工作举措，推动重大事故隐患真查彻改。探索开展自然灾害多灾种和灾害链综合监测预警，完善“631”预警机制、入户预警叫应模式，助力转移避险。依托基层防灾国债项目，推进应急救援队伍装备能力建设，提升应急救援体系和能力现代化水平。精准用好中央一揽子化债政策，有序推动中小金融机构改革，稳妥化解存量债务，严禁新增政府隐性债务，健全县级“三保”长效机制，切实兜牢基层“三保”底线；积极协调商业银行提供金融支持，推进“白名单”融资扩围增效，严格落实房地产增量政策，执行一揽子惠民惠企政策，进一步收窄去化周期，多措并举促进房地产市场止跌回稳，健康有序发展。

（七）实施民生补短提质攻坚。以扎实办好“十大重点民生实事”为牵引，深入落实就业优先战略，实施重点领域就业支持计划，抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。推进支持大学生创业“七个一”行动，大力支持返乡创业。规范发展新就业形态，加强劳动者权益保障，坚决治理欠薪行为。持续提升社会保障水平，全面推进个人养老金制度，提高退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金，以及城乡低保、残疾人“两项补贴”等保障标准。兜牢基本生活底线，持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加强防止返贫致贫动态监测，因地制宜发展传统劳动密集型产业和就业帮扶车间。统筹推进教育强区、益美赫山建设，增加高质量公共服务供给。抓好生态问题整治，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，开展污染防治“夏季攻势”；抓好中央生态环境保护督察和长江经济带警示片反馈问题整改，打好移动源污染防治标志性战役，强化重污染天气防范应对；实施固体废物综合治理行动计划，协同推进降碳减污扩绿增长。

三、组织实施

（一）加强组织领导。区级层面建立“七大攻坚”的组织推进机制，成立区实施“七大攻坚”综合协调组，由区委常委、常务副区长任总召集人，区政府办主任任召集人，区政府办党组副书记、副主任任副召集人，“七大攻坚”分别建立工作专班；在制定“1个总体方案+7个实施方案”的基础上，进一步明确指标、任务和职责分工。各工作专班要建立组织推进机制，研究制定具体工作举措，逐项抓好落实。各部门单位要加强协作，形成合力，推进目标任务如期实现。

（二）细化工作任务。各部门单位要结合职能职责，对本方案明确的工作任务进行细化分解。明确实施“七大攻坚”的具体责任单位、牵头负责人，确保各项工作高效推进。

（三）强化协调调度。围绕主要目标、重点任务进展情况，建立定期工作调度机制，由各专班牵头负责人具体负责调度，相关情况及时报区人民政府。各部门单位要将本方案确定的目标任务纳入本部门单位年度重点工作计划，主要负责人定期调度，及时解决推进过程中的问题和困难。

（四）注重宣传引导。各部门单位要通过政府网站、政务服务平台、政务新媒体等媒介，及时发布实施“七大攻坚”有关信息，宣传成绩亮点和好经验好做法，合理引导社会预期，提振发展信心，凝聚发展合力。

附件：1.内需扩量提效攻坚实施方案

2.产业育新培强攻坚实施方案

3.科技创新赋能攻坚实施方案

4.改革开放重点攻坚实施方案

5.环境优化提升攻坚实施方案

6.安全强基固本攻坚实施方案

7.民生补短提质攻坚实施方案

附件1

内需扩量提效攻坚实施方案

为加快落实扩内需政策，进一步以消费提振释放需求、以投资增效扩大需求、以重大战略实施激发需求，使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚，结合我区实际，制定本方案。

一、攻坚目标

充分释放消费潜力，发挥消费基础性作用，实现社会消费品零售总额增长6%以上。充分发挥投资对稳增长的关键作用，实现固定资产投资增长7%，民间投资占全部投资的比重保持在70%以上。

二、攻坚任务

（一）大力提振消费

1.推动增收减负。突出就业优先导向，大规模开展职业技能培训，推动劳动者技能提升。大力推广以工代赈，提升劳务报酬发放比例。深入开展消费帮扶，持续促进脱贫地区产品和服务消费，助力农民增收。严格落实最低工资标准，适度提高城乡居民社会保障水平。鼓励将具备条件的闲置国有资产低租金出租给符合资质的普惠性养老托育机构，持续推进医药集中带量采购，扩大药品、医用耗材和医疗服务项目医保报销范围，有效减轻居民生活支出负担。整合政企银资源，加大消费券发放力度，对失业人群、灵活就业人群、中低收入人群、二孩以上家庭等特殊群体给予重点倾斜。（区人社局牵头，区发改局、区商务局、区财政局、区民政局、区医保局、区机关事务服务中心等按职责分工负责）

2.完善消费政策。实施提振消费专项行动，更大力度地争取“两新”政策支持，加力扩围汽车、家电、家装、电动自行车、消费类电子产品等消费品类，把更多消费品纳入支持范围，推动引导350家以上符合条件的消费品经销企业参与消费品“以旧换新”活动。加强与服务机构、审核部门协同，完善审核机制，缩短消费补贴发放时间。政企联动制定促消费举措，鼓励企业发放优惠券（消费券），打好消费促进“组合拳”。合理运用省预算内基建投资废旧产品设备回收循环利用专项，健全再生资源回收体系，完善废旧产品设备回收网络，推动中心城区绿色分拣中心建设，实施家电售后服务提升行动。强化以旅促消，助推文旅市场提质扩容，力争全年接待游客1350万人次，游客总花费达到150亿元。（区商务局、区发改局牵头，区住建局、区城管局、区文旅广体局、区机关事务服务中心、区供销社等按职责分工负责）

3.创新消费场景。深化业态融合创新，大力发展乡村旅游、工业旅游、赛事旅游等；持续完善“红色”“绿色”“古色”精品旅游线路，打造一批独具赫山特色的文创产品。发展首发经济，开展一刻钟便民生活圈示范创建，推动基础型、提升型、品质型便民生活圈建设。支持清溪村、箴言书院等景区打造沉浸式系列演出，推出新型消费项目，重点推广清溪文学村十大文旅新场景。完善益阳万达广场银城壹号街等省级夜间消费聚集示范区的配套设施，提升整体服务质量，丰富夜间消费体验。支持“橙子”夜市等重点夜市升级发展，打造地标性聚集区，联合举办夜间演出、体育活动，拓展夜间特色消费。鼓励万达、海洋城、沃尔玛等大型商业综合体、主要商业街区临街门店在广场或建筑红线范围内开展展销促消。引导餐饮、家政等企业开展数字化、智能化升级改造，利用信息技术手段，优化经营方式，为客户提供更快响应和更好服务。（区商务局牵头，区发改局、区工信局、区文旅广体局、区民政局等按职责分工负责）

4.丰富消费活动。突出节日、赛事、美食、非遗、夜间消费等领域，强化“益山益水益美益阳”整体品牌形象宣传推广，引导消费热点，实现引流增效。坚持“政策+活动”双轮驱动，推动政企联动惠民让利，联动举办商贸、文旅主题活动12场以上，引导商贸企业举办惠民让利促消活动20场以上，通过“以旧换新”政策加力、促消活动接力，不断放大节庆展会带动效应，全年各类促消费活动持续“不断档”，撬动消费提质升级，激发消费活力。高效推进十五届省运会筹备，办好兰溪双桡龙舟表演赛、村BA篮球赛、马拉松赛、广场舞大赛、大众运动会、花鼓戏汇演等活动，持续开展“到清溪去读书”游学活动，激活文旅消费潜能。（区商务局牵头，区文旅广体局等按职责分工负责）

5.搭建消费平台。优化消费设施和业态布局，加强零售、餐饮、娱乐和文化体验等多样化业态组合，中心城区提升万海商圈、桃花仑商圈、赫山庙步行街发展能级，擦亮消费地标，培育1个以上高品质消费集聚区，全年新增限额以上批零住餐企业16家以上。持续推进县域商业体系建设，改造2个以上乡镇商贸中心、集贸市场和农村新型便民商店，推动城品下乡、山货进城、电商快递进村。（区商务局牵头，区农业农村局等按职责分工负责）

6.优化消费环境。深入实施优化消费环境行动，引导线下实体店进行无理由退货承诺。推动消费投诉公示从线上向线下延伸，加强对苗头性、倾向性问题识别预警。强化跨部门联合监管，对消费新业态新模式实行包容审慎监管原则，开展“守护消费”执法铁拳行动，对假冒伪劣、消费欺诈行为实行严厉打击。增加重点领域消费贷款，合理确定利率水平。加强消费领域信用、标准和质量建设，全面清理地方对“非公”消费的行政性限制规定，严格落实错峰、带薪休假制度。畅通消费者的投诉举报渠道，鼓励消费者积极参与监督，严厉打击“先涨价后打折”、骗补套补、以次充好等违法违规行为，守护国补政策“含金量”。（区市场监管局牵头、区发改局、区商务局等按职责分工负责）

（二）增效投资扩大需求

1.高质量推进“两重”建设。围绕“两重”建设重点任务，特别是涉及我区的各细分领域，结合我区资源禀赋和工作基础，依托市级国债工作机制作用，提前组织项目论证，深化部门协同联动，为国债项目开辟绿色通道，加快推进前期工作，全面提高项目的精准性和政策的匹配性，抢抓国、省、市各轮申报窗口期，积极对接，最大程度争取国、省、市政策资金支持。围绕2025年新增支持方向，在高标准农田、大中型水库、灌区建设、长江经济带绿色融合发展、高技术产业领域，申报一批“硬投资”项目，同时结合各领域发展需要，分行业和部门梳理“软建设”台账，推进专项规划政策制定和体制机制创新，持续完善投入机制、提高投入效率。同时，强化中央、省预算内投资计划执行，严格项目审核把关，扎实推进项目建设。（区发改局牵头，区财政局、区工信局、区教育局、区科技局、区自然资源局、市生态环境局赫山分局、区住建局、区交通运输局、区水利局、区农业农村局、区商务局、区卫健局、区文旅广体局、区林业局、区数据局等按职责分工负责）

2.加快培育投资新增长点。在交通物流、新型能源、新基建、安全能力等领域实施一批重大项目，推进制造业结构改造、绿色改造、技术改造和大规模设备更新，加快推进产业中试平台建设，推进城镇老旧小区、街区、厂区和城中村等改造，吸引社会资本参与城市更新，加快构建房地产发展新模式。加快国省干线G234谢林港至桃江石洞公路（赫山段）、赫山区五里牌至益阳高铁南站（新市渡）、赫山区高岭村至楠木通用机场公路（一期）、益阳港龙塘港区疏通公路工程建设。充分挖掘内河水运潜力，积极推进益湛线益阳至娄底电气化改造工程、资水益阳至芦林潭二级航道工程，促推大宗商品“公铁水”联运，进一步降低企业物流成本。加快农村公路建设，提高农村公路建设标准和建设里程，打通农村交通运输最后一公里，增强物流运输末端投送能力。加快推进泉交河渔光互补光伏发电项目、欧江岔渔光互补光伏发电项目的建设等一批新型能源项目建设，支持分布式光伏健康有序发展，持续推进电动汽车充电基础设施建设。推进长江经济带污染治理“4+1”工程，洞庭湖综合治理，实施绿色低碳示范工程，推进一批重点行业、重点用能单位开展节能节水降碳技术改造，储备一批示范项目。聚焦国家数据系统专项支持方向，围绕益阳“334”现代化产业体系建设，积极推动长安益电能源数字化转型试点和电容器行业可信数据空间建设。（区发改局牵头，区工信局、区科技局、区住建局、区水利局、区交通运输局、区数据局等按职责分工负责）

3.做好专项债券申报和实施工作。按照国务院关于优化完善地方政府专项债券管理机制和全省自审自发试点方案及制度要求，积极做好专项债券项目储备、审核、发行、使用、监管等全生命周期管理，严格实行投向领域“负面清单”和用作项目资本金行业“正面清单”管理，加大重大项目谋划实施力度，更好发挥资金效益。推动专项债券资金穿透式、全覆盖监管，确保专项债券资金用于项目建设。加快专项债券项目建设实施进度，力争2025年下半年项目建设即进入高峰期。（区发改局、区财政局牵头负责）

4.充分激发民间投资活力。建立区级重点民间投资项目库，加大向民间资本推介项目力度。深化投贷联动，开展重大项目投融资对接活动，争取“金芙蓉”基础设施和社会发展投资基金支持，强化对全区“金芙蓉”跃升行动中上市后备企业的项目审批、资金支持、股权投资机构、政府基金投资支持情况的调度，积极组织企业争取制造业中长期贷款。规范推进政府和社会资本合作新机制。建立完善与民营企业常态化沟通交流机制，充分发挥民营经济发展综合服务平台对民营经济组织的服务作用，加大对促进民间投资典型经验和做法的宣传，营造促进民间投资的良好氛围。（区发改局牵头，区政府办、区财政局、区交通运输局、区水利局、区工信局、区商务局等按职责分工负责）

5.纵深开展“四比四提高”行动。比谋划，提高争资占比率；比服务，提高项目开工率；比攻坚，提高资金支付率；比建设，提高实物完成率，实行重大项目问题双周交办、中央资金双周对账。对重点建设项目实行月调度、月通报、季点评，严格执行“一单三制”，强力推进项目建设进度，支撑经济均衡发展，巩固发展成效。进一步优化项目审批流程，坚持“要素跟着项目走”，着力强化用能、用林、用人等要素保障，推动项目早铺排、早建成、早投产、早达效。（区发改局牵头，区财政局、区工信局、区教育局、区科技局、区自然资源局、市生态环境局赫山分局、区住建局、区交通运输局、区水利局、区农业农村局、区商务局、区卫健局、区文旅广体局、区林业局等按职责分工负责）

（三）实施重大战略

1.落实国家重大战略。全面落实新时代推动中部地区加快崛起以及进一步推动长江经济带高质量发展若干政策措施，深入推进长江大保护三年行动计划。推动志溪河、兰溪河流域水环境综合治理，稳固提升水质。大力发展优势特色农业，加快兰溪粮食物流（产业）示范园建设，促进三产融合发展。进一步加强与海南省在产业园区、种业科技、经贸往来等方面的合作。（区发改局、区商务局牵头负责，区科技局、区工信局、市生态环境局赫山分局、区交通运输局、区水利局、区农业农村局、区文旅广体局等按职责分工负责）

2.强化区域协作。更好融入长江经济带等区域协调发展，完成新时代洞庭湖生态经济区年度建设任务。深化“东接东融”战略，支持园区加入长株潭园区发展联盟，鼓励企业与长株潭企业合作对接，加强艾华集团与比亚迪、广汽埃安新能源汽车有限公司等企业合作，引进产业链上下游企业入驻我区。加快推动新时代洞庭湖生态经济区高质量发展，实施益阳洞庭湖治理“五大工程”，推进我区洞庭湖生态综合补偿区域建设。（区发改局牵头，区科技局、区工信局、区自然资源局、市生态环境局赫山分局、区水利局、区农业农村局、区商务局、区林业局、区文旅广体局等按职责分工负责）

3.提升城镇化水平。大力实施城市更新行动，深化“强中心城区”战略，推动新型工业化城镇化协同发展，助推城镇化水平实现突破。以新型工业化带动城镇化，培育特色优势产业，引进培育产业链“链主”和龙头企业，带动上下游专精特新企业集聚。强化产业发展人才支撑，加大产教联合体建设力度。力争常住人口城镇化率提高0.5个百分点。（区发改局牵头，区工信局、区教育局、区人社局等按职责分工负责）

三、推进机制

成立内需扩量提效攻坚工作专班，由区政府办协管副主任担任召集人，区发改局、区商务局主要负责人任副召集人，成员单位包括区政府办、区发改局、区科技局、区工信局、区财政局、区住建局、区人社局、区民政局、区教育局、区自然资源局、市生态环境局赫山分局、区交通运输局、区水利局、区农业农村局、区商务局、区文旅广体局、区卫健局、区城管局、区市场监管局、区医保局、区林业局、区机关事务服务中心、区供销社等。专班办公室设在区发改局，负责日常协调和调度工作。

附件2

赫山区产业育新培强攻坚实施方案

为突出产业强区，进一步加快推进新型工业化，着力构建现代化产业体系，推动产业链提质增效，结合我区实际，制定本方案。

一、攻坚目标

贯彻区委“135”工作思路，围绕构建“1+1+N”现代化产业体系，按照清单化管理、项目化攻坚、区域化布局、样板化推进、闭环化评估，着力推进产业高端化、智能化、绿色化、融合化发展。2025年，力争第一产业增加值增长3%；规模工业增加值增长7%以上，园区规模工业增加值增长8%以上；服务业增加值增长6%，力争生产性服务业增加值占服务业增加值比重超过40%，数字经济核心产业增加值增长15%。力争绿色智能计算产业规模突破50亿元。

二、攻坚任务

（一）着力构建现代化产业体系

1.改造升级传统产业。通过引导企业设备更新、技改扩能、数字化转型、绿色化转型、品牌培育等，加快推动食品加工、轻工纺织、建材家居等传统产业改造升级，力争推动20家以上工业企业实施技术改造，新增智能制造企业4家、智能制造产线（车间）10条（个）、智能工位50个，新培育“三品”标杆企业2家。食品加工：重点发展大米加工、预制菜、休闲食品、味蛋加工等产业，充分挖掘“赫山兰溪大米”国家农产品地理标志产品品牌优势，大力推动发展中高端品牌大米和精深加工产品，着力打造特色农产品优势区；以原材料本地化为抓手助力发展以世林食品为龙头的预制菜产业和以衡宇食品为龙头的休闲食品产业；因地制宜着力发展优质蛋鸭养殖，充分发挥“益阳松花皮蛋”国家地理标志保护产品和省级非遗项目“兰溪松花皮蛋制作工艺”两块金字招牌市场效应，着力提升企业生产装备智能化、生产工艺标准化、质量追溯全程化水平，推动味蛋加工、销售上档次、拓市场；加快建设袁小饺食品总部基地、世林食品三期等重点项目，力争食品加工产业产值增长10%以上。轻工纺织：重点发展生态竹木、纺织服装等产业，做优做强泥江口竹科技产业园，抓住国家“以竹代塑”政策契机，支持企业研发竹应用新产品，提质增效发展生态竹木产业；支持推动以吉祥家纺、旭荣制衣、湘银之舞等为龙头企业的纺织服装产业引进新技术、开发新产品、拓展新市场，力争轻工纺织产业产值增长8%以上。建材家居：重点发展装配式建筑、砂石等产业，不断提升绿建科技、愿景住宅、铭徽科技、东南建材、韶峰水泥等企业绿色化水平，加大PC构建、钢结构、竹木结构、铝合金等产品研发应用力度，持续扩展装配式建筑在住宅公寓、学校、工业厂房等场景的应用，支持企业拓展本地、农村市场，力争建材家居产业产值增长5%以上。（区工信局牵头，区发改局、区科技局、区农业农村局、区林业局、区住建局、区数据局、龙岭产业开发区等按职责分工负责）

2.巩固提升优势产业。以主配协同为突破口，拉长链条、拓展领域、强化配套，加快推动电子信息、现代农业、文化旅游等优势产业巩固提升。电子信息：推动电容器企业大力开展数智赋能改造和加快研发发展高端铝电解电容器、薄膜电容器、陶瓷电容器（MLCC）等高端产品；加快建设“铝电解电容器全球超级共享工厂”新业态模式和国家电容器产品质量检验中心，巩固提升赫山铝电解电容器国家级中小企业特色产业集群，全力打造世界电容器之都。力争引进培育电容器链群企业3家以上，新增新产线100条以上，电子信息产业产值增长8%以上。现代农业：持续推进赫山区省级现代农业产业园项目建设；推进粮油作物大面积单产提升行动，确保粮食播种面积稳定在109.8万亩以上、总产量49.55万吨以上；持续抓好泥江口镇国家级农业产业强镇创建工作，新认定农业产业化市级龙头企业4家以上。文化旅游：持续完善“红色”“绿色”“古色”精品旅游线路，打造一批独具赫山特色的文创产品、恢复一批红色文化基地、推动兰溪古镇恢复建设；深化业态融合创新，推进文旅产业与一、二产融合，大力发展乡村旅游、工业旅游、赛事旅游等；指导箴言书院创建国家4A级旅游景区，力争全年接待游客1350万人次。（区工信局、区农业农村局、区文旅广体局牵头，区发改局、区科技局、区商务局、区市场监管局、区数据局、龙岭产业开发区、城投集团、各乡镇街道等按职责分工负责）

3.培育壮大新兴产业。围绕战略性新兴产业发展方向，统筹推进建链补链延链强链，提升产业链供应链韧性和安全水平，加快推动高端装备制造、新材料、新能源、生物医药等新兴产业培育壮大。高端装备制造：重点发展工程机械、电力设备、医疗设备等产业，着力引进培育整机生产、工业母机等优质企业；推动发展以瑞达重机、中特液力、恒富机械、百炼链条等企业为龙头的机械装备产业、巩固做优机械零部件加工、其他传动部件制造等产品，着力打造长沙工程机械的重要配套基地；推动发展以华翔翔能等企业为龙头的电力设备产业；引导以鸿达医疗、相资医疗、爱可康为代表的医疗设备生产企业开发智能化、智慧化、绿色化、高端化、精准化产品，积极助推与中南大学、南华大学联合搭建医疗设备共性支撑平台。引导企业积极申报湖南省首台（套）重大技术装备产品认定，力争高端装备制造产业产值增长8%以上。新材料：发挥新材料产业园集聚效应，引进发展下游企业，重点发展以华慧新能源等企业为龙头的先进储能材料产业，以同创普润、宏杉新能源、壹纳光电等企业为龙头的金属新材料产业，以世纪垠天、恒成化工等企业为龙头的化工新材料产业，以信立威等企业为龙头的碳基材料产业，着力推动企业开展新材料应用产品研发和精深加工，力争新认定省级新材料企业5家以上，力争新材料产业产值增长8%以上。新能源：重点发展电力能源装备制造、新型储能电池等产业，推动华翔翔能、长安益阳发电等企业大力发展光伏、风能新能源产业，力争泉交河、欧江岔2个光伏发电项目顺利开工并实现并网发电。生物医药：重点发展以汉森制药、九典制药、马王堆制药、津湘制药等企业为龙头的生物医药产业，引导企业培育主打产品、开发新产品，加快发展中医药加工、化学制药等产品，加快推进龙岭智能生物医药基地、汉森健康产业园建设，力争生物医药产业产值增长5%以上。（区工信局牵头，区发改局、区科技局、区商务局、区农业农村局、区林业局、区市场监管局、区卫健局、龙岭产业开发区等按职责分工负责）

4.深入推进产业发展“百十亿”工程。推动培育百亿产业、十亿企业，建成亿元项目。力争电容器产业集群产值增长8%以上，五大产业链产值同比增长5%以上。力争新增产值过50亿级企业1家、过10亿级企业1家、过亿级企业3家。力争新增规模工业企业15家，新增单项冠军、专精特新、工业设计中心、企业技术中心、绿色工厂等国省制造业品牌20个以上。全区铺排重点产业项目90个以上，完成投资100亿元以上，力争工业投资、工业技改投资增长8%以上。（区工信局牵头，区发改局、区商务局、龙岭产业开发区、各乡镇街道等按职责分工负责）

5.深入推进融合发展。深入推进科技创新和产业创新融合，支持制造业关键产品“揭榜挂帅”和产业链协同攻关，深化“五首”创新产品应用。落实全省“两业融合”行动方案，发挥顺丰丰泰物流产业园等龙头企业引领作用，促进先进制造业和现代服务业“两业共进”，力争规模以上服务业企业达到80家以上。积极推进“军民融合”，搭建军民两用先进技术产品对接平台，配合开展“湘域湘质”系列供需对接活动，实施一批军民融合产业项目，推动一批协同创新成果落地转化。（区工信局牵头，区发改局、区科技局、区财政局、区数据局等按职责分工负责）

（二）着力开展产业链精准招商

1.抓实节会平台招商。发挥专班招商、驻点招商作用，抢抓长三角、粤港澳大湾区产业转移机遇，积极发动并组织企业参加2025中国产业转移发展对接活动（湖南）、港洽周、中非经贸博览会、第四届全省旅发大会等国省重大节会活动，并适时举办专题招商推介会，大力推动“赫商回归”“校友回赫”。积极参与“投资赫山”等全球招商活动，加大与俄罗斯湖南商会、沙特湖南商会、肯尼亚湖南商会等境外商协会的交流与合作，精准推介赫山优势产业和特色产业，拓宽我区外资来源渠道。（区商务局牵头，区教育局、区科技局、区工信局、区工商联、龙岭产业开发区等按职责分工负责）

2.突出精准高效招商。精细制作招商宣传片、编制重点招商项目手册，突出招商针对性、精准性、实效性，瞄准全区主导产业、特色产业，前瞻布局、培育引进未来产业，电容器产业聚焦多层片式陶瓷电容器（MLCC）、薄膜电容器等方向，加速引进低空经济、北斗应用、未来健康等未来产业。引导采用股权投资、并购重组等新型招商方式，吸引优质资本和项目落户赫山。全面推行招商引资项目全生命周期管理体系，完善招商考核机制，聚焦项目履约，提升招商引资质量和效益。（区商务局牵头，区发改局、区科技局、区工信局、区财政局、龙岭产业开发区等按职责分工负责）

（三）着力夯实园区产业发展主阵地

1.壮大产业链群。持续实施区级领导联系产业链机制，深入推进“东接东融”战略，精准对接长株潭优势链群、领军企业，积极承接产业转移，持续深化上下游配套协作。实施“大手牵小手”行动，强化产销对接，助推企业融入央企、“三类500强”供应链，力争新增华为、比亚迪生态圈企业1-2家。持续完善产业集群梯度培育机制，编制产业集群关联图谱，巩固提升铝电解电容器国家级特色中小企业产业集群，培育壮大纺织服装、兰溪大米、生态竹木等产业集群。（区工信局牵头，区发改局、区科技局、区商务局、龙岭产业开发区、兰溪粮食集团、山乡巨变有限公司、泥江口镇等按职责分工负责）

2.强化要素支撑。强化“五好”标准，推进“三生”融合、“三态”协同，着力凸显园区主阵地、主战场作用，力争园区规模工业占比达70%以上，亩均税收增长10%以上。加大园区水、电、路、气、讯等基础性配套设施、生活性配套设施、生产性服务机构建设力度，建立与产业链延伸、产业集聚发展相配套的工业设计、检验检测、技术咨询和标准信息等公共服务平台，提升园区的产业承载能力。清理“三类低效土地”，盘活闲置厂房，努力变低效存量为优质增量。（龙岭产业开发区牵头，区发改局、区自然资源局、区工信局、区科技局、区商务局、区市场监管局、区住建局、市生态环境局赫山分局等按职责分工负责）

（四）着力强化产业发展支撑

1.落实惠企政策。动态更新国、省、市、区惠企政策清单，创新惠企政策宣传方式，推动企业对惠企政策应知尽知、应享尽享。积极抢抓“两重两新”、减税降费、融资增信、品牌培育等方面的政策机遇，争取更多企业获得专项资金支持。不断优化产业扶持政策，加大对制造业单项冠军、专精特新、科技创新、数字化转型等方面的支持力度。（区工信局牵头，区政府办、区发改局、区财政局、区商务局、区人社局、区科技局、区市场监管局、区税务局等按职责分工负责）

2.增强人才支撑。持续落实市、区人才新政，帮助企业引育产业发展亟需的卓越工程师、企业经营管理人才、青年科技人才、专业技术人才、技能人才。持续深化产教融合、校企合作和订单式培养模式，加速推进益阳江丰科技职业技术学校产学研基地建设，重点培养契合区域产业需要的高素质技术技能人才。（区委组织部牵头，区科技局、区工信局、区教育局、区人社局、区财政局等按职责分工负责）

3.聚焦助企纾困。常态化开展“送解优”行动，持续实行区级领导“双联”帮扶和规企驻企联络帮扶全覆盖工作机制，聚焦企业用能、用地、物流、税费、融资等方面，邀请专家赴企业“把脉问诊”，帮助企业降低生产经营成本。切实优化营商环境，提升企业获得感满意度，持续完善企业问题诉求收集、交办、督办、销号闭环工作机制，着力协调解决企业面临的“急难愁盼”问题，力争问题解决率达90%以上。（区工信局牵头，区发改局、区数据局、区自然资源局、区商务局、区财政局等按职责分工负责）

三、推进机制

成立产业育新培强攻坚工作专班，由区政府办协管副主任任召集人，区工信局、区发改局主要负责人任副召集人，成员单位包括区委组织部、区政府办、区发改局、区教育局、区科技局、区工信局、区财政局、区人社局、区自然资源局、市生态环境局赫山分局、区住建局、区农业农村局、区商务局、区文旅广体局、区卫健局、区林业局、区市场监管局、区税务局、区数据局、区工商联等，专班办公室设在区工信局，负责日常协调和调度工作。

附件3

赫山区科技创新赋能攻坚实施方案

为深入实施创新驱动发展战略，推动科技创新和产业创新融合发展，以科技创新引领新质生产力高质量发展，加速促进科技成果转化，结合我区实际，制定本方案。

一、攻坚目标

持续巩固省级创新型区建设成果，全区科技创新能力迈上新台阶，科技赋能高质量发展取得新成效。2025年，力争全社会研发经费投入增长12%以上，强度达到全市平均水平以上；新增高价值发明专利50件以上；技术合同成交额增长8%以上；高新技术产业增加值占GDP比重达到30%以上，全区园区亩均税收增长10%以上。

二、攻坚任务

（一）赋能标志性工程建设

1.打造电子信息科技成果转化高地。深化“东接东融”战略，以龙岭产业开发区为主载体，聚焦“世界电容器之都”，以“政府搭台，企业运营，联合创新，赋能产业”为导向，深入推进“智赋万企”“人工智能+”行动。提质省新型电子元器件科技成果转化中试基地、省电容器检验检测中心等平台建设。协助建设市“两库一平台”，培育技术转移人才5人以上。组织“双高对接”成果路演、成果交易会等活动2场以上，实施一批科技成果转化项目。（区科技局牵头，龙岭产业开发区、区工信局、区发改局、区教育局、区人社局、区市场监管局等按职责分工负责）

2.建设中心城区科技创新高地。以龙岭产业开发区入选省自贸区协同联动区为契机，推动“一区多园”协同发展、实现“一主一特”产业链集聚成长，实施中心城区科创能力提升工程，提升赫山中心城区首位度。培育新国标电解技术创新中心等高能级科创平台，探索布局“铝电解电容器超级共享工厂”等储备性科技项目，突破一批关键技术难题。力争高新技术企业超过160家，打造科技创新要素密集、人才聚集、成果富集新高地。（区科技局牵头，龙岭产业开发区、区发改局、区工信局、区财政局、区税务局等按职责分工负责）

（二）赋能文化产业创新工程

1.加强文化基础设施数字化建设。加强网络基础设施建设，确保基层文化馆分馆、图书馆分馆实现网络全覆盖；配备配齐数字化硬件设备；优化数字平台建设。提高数字网站、微信公众号、抖音号等线上平台的服务效能。重点提高“书香传家”平台的使用覆盖率，打通与市级资源共享的通道，确保优质文化资源直达基层。（区文旅广体局牵头负责）

2.发展文化科技融合新业态。建立健全文化、旅游与科技融合创新体系，大力培育新型文旅企业、文旅业态、文旅消费模式。加快发展演艺、视频等文化产业，支持清溪村、箴言书院等景区打造沉浸式系列演出，推出新型消费项目。（区文旅广体局牵头，区委宣传部、区发改局等按职责分工负责）

3.增强文旅场景智慧化体验。依托湖南智慧文旅信息系统，优化文旅场所的智慧文旅设施建设，加强智慧文旅系统的应用。积极指导箴言书院等申报湖南省微短剧拍摄基地，拓展数字化、智慧化文旅场景应用，支持洞庭粮仓等申报湖南文旅消费“新生代·新场景”项目。（区文旅广体局牵头负责）

（三）赋能高水平技术攻关

1.体系化布局重大科技项目。聚焦主导特色产业，推荐实施省市联合科技攻关项目，积极争取市级以上重点研发计划、科技重大专项等。收集电子信息、高端装备制造、新材料等产业关键共性技术需求和“卡脖子”痛点，精准实施一批区级科技计划项目。支持产业链重点企业联合高校、科研院所、上下游企业开展关键核心技术攻关。（区科技局牵头，区财政局、区发改局、区工信局等按职责分工负责）

2.加强科技创新人才培养。引导、支持区内高校、科研院所、三甲医院等探索基础研究，积极争取省级以上自然科学基金项目。协助支持在益高校加强专业动态调整管理，布局建设新兴专业和急需紧缺专业。实施企业科创人才素质提升工程，支持企业科技人才职称评定与晋升，加大对在职科研人才、青（少）年科技人才的培育支持。（区委组织部牵头，区教育局、区科技局、区工信局、区人社局、区卫健局等按职责分工负责）

3.突出创新平台支撑引领作用。建立区级科技创新平台管理机制，实施市科技创新平台管理办法，建立市级以上创新平台培育后备清单，统筹推进现有创新平台提质升级。持续深化省级创新型区建设，支持创建工程技术研究中心、技术创新中心、工程技术中心等，着力在新材料、新能源、电子信息等产业领域培育创建高能级技术创新平台。推动电容器检验检测中心建设成国家电容器检验检测中心、标准制定中心、科技研发中心、服务培训中心。推动竹科技产业园省级科技企业孵化器实体化运营，积极培育省级新型研发机构，争取新增市级以上创新平台2家。（区科技局牵头，区市场监管局、区发改局、区工信局、龙岭产业开发区、山乡巨变公司等按职责分工负责）

（四）赋能产业高质量发展

1.围绕“334”现代化产业体系，对“一主一特”、现代农业等产业加强科技供给，精准部署创新链。拓展数智技术在传统产业上的应用，加强农副食品精深加工、预制菜、“以竹代塑”“以竹代钢”等技术攻关与应用示范。持续实施种业创新行动，与省农科院及“赫山兰溪大米”产业研究院深化合作，开展水稻新品种研发推广应用。支持电子信息、高端装备制造、新材料等产业培育壮大，加强高端产品国产化替代、全产业链技术研发力度，培育发展新兴产业、未来产业。（区发改局牵头，区科技局、农科园、区工信局、区农业农村局、区市场监管局等按职责分工负责）

2.强化企业科技创新主体地位。持续构筑“微成长、小升高、规进高、高壮大”的企业培育体系，新认定高新技术企业15家以上、专精特新中小企业5家以上。支持科技领军企业牵头组建创新联合体，承担重大科技攻关任务。积极组织企业参加创新创业大赛，激发主体创新活力。深入实施企业上市“金芙蓉”跃升行动。全面落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠、企业研发奖补等政策，引导企业加大研发投入，力争规上工业企业有研发活动的比例达到全市平均水平。（区科技局牵头，区政府办、区发改局、区工信局、区财政局、区市场监管局、区税务局等按职责分工负责）

3.促进科技成果转化运用。参与建设市科技成果转化服务中心、省科技成果进场交易平台。深化“双高对接”，推进校企合作“双进双转”。协助区内高校实现技术合同成交额增长30%以上，培育市级以上双创孵化载体1家，提质建设好潇湘科技要素大市场赫山工作站。推动800家企业上云、70家企业上平台。实施“科技金融提质增效”工程，引导银行业金融机构对科技型企业提供“一对一”融资对接服务，健全科技型企业风险预警机制。积极组织项目对接省“金芙蓉”投资基金，探索与省“金芙蓉”投资基金的协同联动。完善科技型企业知识价值信用贷款风险补偿机制，备案知识价值信用贷款1亿元以上。用好用足科技创新和技术改造再贷款货币政策工具，推动科技领域信贷产品创新及贷款投放增量扩面。（区科技局牵头，区工信局、区政府办、区发改局、区财政局、区市场监管局等按职责分工负责）

（五）赋能区域协调发展

1.促进全区区域创新协调发展。立足产业基础、创新优势，统筹布局区级科技计划项目，争取中央引导地方科技发展资金项目2个。进一步提升园区科创能力，持续实施融资担保金融服务进园区活动，探索多元化融资模式和服务模式。（区科技局牵头，龙岭产业开发区、区发改局、区工信局、区财政局、区市场监管局等按职责分工负责）

2.扩大科技开放合作。积极融入全球和区域创新网络，加强与粤港澳大湾区、京津冀、长三角、湘鄂赣、海南自贸港等区域科技合作。推进科技“东接东融”，鼓励企业通过“科创飞地”引才用才。举办外贸高质量发展培训会，积极参与“一带一路”科技创新行动计划，推动更多优质科技成果引进来、走出去。（区科技局牵头，龙岭产业开发区、区委组织部、区发改局、区工信局、区人社局等按职责分工负责）

三、推进机制

成立科技创新赋能攻坚工作专班，由区政府办协管副主任任召集人，区科技局、区文旅广体局主要负责人任副召集人，成员单位包括区委组织部、区委宣传部、区政府办、区发改局、区教育局、区工信局、区财政局、区人社局、区农业农村局、区卫健局、区市场监管局、区税务局、龙岭产业开发区、农科园、山乡巨变公司等。专班办公室设在区科技局，负责日常协调和工作调度。

附件4

改革开放重点攻坚实施方案

为突出在标志性改革上破题、融入全国统一大市场建设上破局、扩大高水平开放上破围，在全省持续用力打造内陆地区改革开放高地中贡献赫山力量，结合我区实际，制定本方案。

一、攻坚目标

充分发挥经济体制改革的牵引作用，紧盯重要领域关键环节改革攻坚，实现“牵一发而动全身”，扎实推进各领域改革任务；推动外贸扩容提质，力争进出口总额增长5.5%以上、对非贸易大幅增长，对外实际投资保持正增长，外商直接投资实现正增长。

二、攻坚任务

（一）实施扩需提质重点改革

1.激发经营主体活力。健全区属国企推进原始创新制度。构建国有企业新型经营责任制。完善区属国有企业主责主业动态管理，差异化设置国有企业考核评价指标。完善民营企业参与国家和省级、区级重大项目建设长效机制。健全民营中小企业增信制度，完善民营企业信用评价体系。以机构编制管理、社会事务剥离、绩效薪酬制和岗位聘用制等为重点，全面完成园区管理体制改革，探索园区管理运行新模式。（区财政局牵头，区发改局、区工信局、区委编办等按职责分工负责）

2.深化扩大需求改革。规范政府与社会资本合作，探索建立投贷联动机制。深化促进民间投资体制机制改革。引导社会资本特别是民间资本参与重大工程和补短板领域建设，形成市场主导的有效投资内生增长机制。实施激发消费潜力、促进新型消费相关改革，进一步加大对居民消费领域信贷支持，持续推进消费贷款减费让利。积极对接长三角、粤港澳大湾区，拓展合作广度深度，推动互惠共赢发展。（区发改局牵头，区政府办、区商务局、区财政局等按职责分工负责）

3.深化财税金融体制改革。推进零基预算改革全面覆盖，深化税收征管改革，完善区以下财政体制。建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制。发展耐心资本。完善统计指标核算体系，探索新经济新领域统计。健全宏观政策取向一致性评估机制。（区财政局牵头，区政府办、区税务局、区商务局、区统计局、区发改局等按职责分工负责）

（二）实施畅通提效重点改革

1.积极融入全国统一大市场。落实全国统一大市场建设指引，严格执行市场准入“全国一张清单”制度。健全公平竞争审查工作机制。健全企业破产机制，推进企业强制注销和简易注销配套改革。破除地方保护和市场分割，加大招商引资、政府采购、招投标等领域突出问题整改。规范违规实施财政奖补、税费优惠、土地优惠及违规举债、过度配置资源等招商引资不当行为。落实重大招商引资项目提级报备机制，因地制宜妥善处理存量政策和项目，积极探索招商新模式，深化链式招商，开展目标化、清单化精准招商。（区发改局牵头，区市场监管局、区人民法院、区商务局、区财政局、区税务局、区交通运输局等按职责分工负责）

2.深化要素市场化配置改革。完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，进一步做好重要民生商品价格监测及预警工作。做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章，在优化存量资源结构调整、人才柔性流动、技术转化为现实生产力、公共数据资源化等领域实施重点改革。（区发改局牵头，区自然资源局、区人社局、区政府办、区科技局、区林业局、区数据局等按职责分工负责）

3.建立健全社会信用体系。配合推动《益阳市公共信用信息目录》编制完善。加强信用信息归集共享利用，健全信用评价体系。完善政府诚信履约机制，加强经营主体信用建设。强化公共资源交易领域信用建设，探索开展“信用+招投标”等惠民便企场景，提升信用监管效能。积极推进司法公信建设。加快构建以信用为基础的新型监管机制。（区发改局牵头，区市场监管局、区人民法院、区人民检察院、区司法局等按职责分工负责）

4.深化公共资源交易领域体制机制改革。推进公共资源交易领域突出问题专项整治。建立招投标领域统一分级分类信用评价指标体系，推进机器管招投标改革，建立排除人工干预的公共资源交易模式。建立综合监管与行业监管相结合的协同机制。推动移动数字证书全国互认。（区发改局牵头，区住建局、区水利局、区交通运输局等按职责分工负责）

5.深化能源价格市场化改革。按照国家、省的统一部署，加强能源垄断环节价格管理，依据管价权限，配合落实煤电、新能源上网电价市场化改革，配合落实天然气上下游价格联动机制。配合做好扩大绿电绿证交易规模。（区发改局牵头，区工信局等按职责分工负责）

（三）实施创新赋能重点改革

1.深化科技体制改革。完善科技计划管理机制，有组织、有计划开展科学研究活动。深化科技成果转化机制改革，加强企业主导的产学研深度融合。深化职务科技成果赋权改革，探索建立职务科技成果资产单列管理制度。深化知识产权综合管理改革，实施知识产权侵权惩罚性赔偿制度，完善知识产权行政保护体系。（区科技局牵头，区委组织部、区人社局、区市场监管局等按职责分工负责）

2.加快培育新质生产力。落实低空空域管理改革相关举措。健全包容审慎监管机制，结合未来产业布局，适时建立未来产业投入保障机制。建立设备再制造等标准。大力支持科技产品注入文化内涵，力争文化和科技融合催生出新的业态，积极探索文化和科技融合的有效机制，加快发展演艺、视频等文化业态，打造沉浸式系列演出，推出新型消费项目，推动文化产业高质量发展。充分发挥数据的基础资源和创新引擎作用，重点做好构建统一规划、统一架构、统一标准、统一运维的城市运行和治理智能中枢，深入推进数字技术与一二三产业深度融合，鼓励平台企业构建多层次产业互联网服务平台，创新生产空间和生活空间融合的数字化场景，全面推进城市全域数字化转型。（区发改局牵头，区工信局、区商务局、区市场监管局、区财政局、区委宣传部、区文旅广体局、区科技局、区数据局等按职责分工负责）

3.健全促进“两业融合共进”体制机制。优化服务业核算体系，推进服务业标准化建设。完善中小企业数字化赋能体制机制。进一步强化制度供给，推进人工智能赋能新型工业化，促进装备制造和集成式服务、汽车制造和全流程服务、生物医药和健康服务等互融互促。推进工程机械再制造体系改革。（区发改局牵头，区工信局、区商务局、区统计局等按职责分工负责）

4.推进绿色低碳转型。落实《赫山区碳达峰实施方案》，持续推进碳达峰碳中和工作，加快碳达峰试点建设。完善碳排放统计核算、碳预算管理、碳排放评价等配套制度，完善绿色金融激励约束机制，扩大绿色信贷投放。（区发改局牵头，区工信局、市生态环境局赫山分局、区林业局、区统计局等按职责分工负责）

（四）实施民生保障重点改革

1.深化教育综合改革。全力推进2个省级区域产教联合体建设，推动人才链、教育链、创新链、产业链深度融合。加强企业主导的产学研深度融合，加速推进益阳江丰科技职业技术学校产学研一体化基地建设，重点培育契合区域产业需求的高素质技术技能人才。（区教育局、区人社局牵头负责）

2.深化医药卫生体制改革。实施健康优先发展战略，调整优化医疗资源布局，全面推进紧密型医共体建设，加快成立医共体总医院，推进“三医联动、六医协同”改革，通过总医院推行一体化管理，逐步实行行政、人事、财务、药械、医保、业务、信息、绩效“八统一”运营管理。深化以公益性为导向的公立医院改革。建立以医疗服务为主导的收费机制。全面推广医学检查检验结果共享互认。推行减盐减油新湘菜营养改善行动。（区卫健局牵头，区医保局、区市场监管局等按职责分工负责）

3.健全社会保障体系。健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制。优化基本养老服务供给。落实社保关系转移接续政策，健全社保体系、住房公积金等互联互通机制。完善社保、医保基金监管机制。（区人社局牵头，区民政局、区医保局等按职责分工负责）

4.健全人口发展支持和服务体系。倡导新型婚育文化，营造生育友好社会氛围，落实生育补贴、购房补贴、税收、产休假等生育支持政策和激励机制。加强普惠育幼服务体系建设，鼓励、支持具备条件的幼儿园在满足3至6岁幼儿入园需求的基础上广泛开设托班，常态化开展“增设托幼服务”备案工作。落实每千人口托位数4.5个，全区建设托位不少于3930个，做好普惠性托位入托补助发放工作。积极推进托幼一体化发展，探索推进医育结合，建立主动适应人口变化的公共资源配置机制。严格执行《赫山区中小学（幼儿园）布局调整优化规划方案（2024—2035年）》，科学调整中小学校（幼儿园）布局。（区卫健局牵头，区发改局、区教育局、区民政局、区财政局等按职责分工负责）

（五）实施外贸扩容提质工程

1.深化产贸融合。加大对生产型外贸企业、优质贸易企业的招引和培育力度。持续建好省级外贸特色产业集群（竹木）。宣传推介省级《2025年重点境外展会目录》，拓宽企业参展支持范围，支持企业“抱团出海”。鼓励进口企业申请国家级《鼓励进口技术和产品目录》支持。（区商务局牵头，区发改局、区科技局、区工信局、区财政局、区农业农村局、区税务局等按职责分工负责）

2.大力发展外贸新业态新模式。加大泥江口竹木跨境电商特色产业带、产业园培育，推动龙岭产业园跨境益哥等项目建设。支持企业建设运营海外仓。引导企业利用市场采购贸易“1+N”联营模式，推动更多赫山特色产品进驻高桥大市场出口集聚区。创新提升服务贸易，培育壮大服务贸易经营主体。（区商务局牵头，区工信局、赫山公安分局、区税务局等按职责分工负责）

3.推动内外贸一体化发展。鼓励企业开展“同线、同标、同质”产品认证，着力培育新增一批内外贸一体化领跑企业或品牌领军企业、“三同”企业。积极组织企业参加2025湖南内外贸一体化融合发展交易会。（区商务局牵头，区发改局、区工信局、区财政局、区农业农村局、区市场监管局等按职责分工负责）

4.提升贸易便利化水平。加大外贸企业融资、信保、退税、外汇、通关便利化等支持保障力度，扩大出口信用保险承保规模和覆盖面，推动中小微外贸企业无抵押出口便利优惠融资政策落地，支持企业运用汇率避险工具。支持企业积极申报AEO认证。（区商务局牵头，区财政局、区政府办金融办、区税务局等按职责分工负责）

（六）实施外经深耕出海工程

1.深化海外市场开拓。加强与其他国家和地区在经贸领域的交流与合作。以共建“一带一路”国家为重点，引导电子、竹木、轻纺、食品、新材料等外贸特色产业企业积极布局国际市场，优化资源配置。积极组织参加第四届湖南装备与制造走进东盟投资博览会等展会。（区商务局牵头，区工信局等按职责分工负责）

2.落实对外投资政策。持续争取国家、省对外投资政策支持，推动市级相关支持政策落实，推动对外投资合作带动对外贸易发展。积极推动艾华集团、华翔翔能对外投资项目。（区商务局牵头，区发改局、区财政局等按职责分工负责）

3.提升涉企服务保障。利用“湘企出海+”综合服务平台，加强“走出去”政策和资讯宣传，及时推送海外风险预警提示。强化“走出去”企业和项目的事中事后管理与服务，引导企业规范海外经营行为。（区商务局、区委外事办牵头负责）

（七）实施对非攻坚突破工程

1.推动中非经贸博览会创新发展。组织意向企业参加第四届中非经贸博览会。围绕落实中非“十大伙伴行动”，创新开展“走进非洲”系列经贸活动，提升展览实效，扩大博览会品牌影响力。（区商务局牵头，区委外事办、区委宣传部、区工信局、赫山公安分局、区财政局等按职责分工负责）

2.推动中非经贸深度合作先行区建设。充分利用中非经贸深度合作相关政策，积极争取对非经贸合作融资融信支持，鼓励企业加大自非产品进口，推动江丰电子进口非洲钽铌矿，推动上能汽车对非改装车出口，支持企业实施在非产工贸一体化项目。（区商务局牵头，区发改局、区工信局、区财政局、区农业农村局等按职责分工负责）

3.加强对非经贸合作。加强与肯尼亚、喀麦隆等非洲国家经贸交流，发挥好肯尼亚湖南商会等在非商（协）会桥梁作用，带领更多赫山优势产业、企业走进非洲。（区商务局牵头，区工信局、区农业农村局等按职责分工负责）

（八）实施自贸创新提升工程

1.复制推广自贸改革创新事项。重点围绕标准认证、产权保护、金融服务等领域，加强自贸改革创新事项复制推广，提升政府管理服务和投资贸易便利化水平。（区商务局牵头，龙岭产业开发区、区发改局、区科技局、区市场监管局等按职责分工负责）

2.推动自贸协同联动区建设。发挥园区主体作用，积极对接省内自贸片区，学习借鉴开放平台建设经验，加强项目对接、资源共享和协同发展。（区商务局、龙岭产业开发区牵头负责）

（九）实施通道拓展提效工程

1.加强对接五大国际贸易通道。加强五大国际贸易通道对接合作，支持企业重点对接中欧班列（长沙）、湘粤非铁海联运、怀化东盟班列，扩大对欧洲、非洲、东盟进出口。（区商务局牵头，区发改局、区财政局、区交通运输局等按职责分工负责）

2.持续降低物流通关成本。积极推进益湛线益阳至娄底电气化改造工程、资水益阳至芦林潭二级航道工程和益阳铁公水多式联运物流园工程进度，促推大宗商品“公铁水”联运，进一步降低企业物流成本。做好宁韶高速北延线、益宁快线等项目前期工作，切实提升“东接东融”战略交通支撑能力；推动平台建设与服务提级，更好发挥龙桥公共保税仓库和出口监管仓库作用。促进口岸功能平台、通道、产业园区协同联动。进一步完善口岸服务功能，优化通关作业流程，提高进出口货物提离速度。（区交通运输局牵头，区商务局、龙岭产业开发区等按职责分工负责）

三、推进机制

成立改革开放重点攻坚工作专班，由区政府办协管副主任担任召集人，区商务局、区发改局主要负责人任副召集人，成员单位包括区委宣传部、区委改革办、区委编办、区委外事办、区人民法院、区人民检察院、区政府办、区发改局、区教育局、区科技局、区工信局、赫山公安分局、区司法局、区财政局、区人社局、区自然资源局、市生态环境局赫山分局、区住建局、区交通运输局、区农业农村局、区商务局、区文旅广体局、区卫健局、区林业局、区市场监管局、区统计局、区医保局、区数据局、区税务局、龙岭产业开发区等，专班办公室设在区商务局，负责日常协调和调度工作。

附件5

赫山区环境优化提升攻坚实施方案

为聚力攻坚打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，更好地支撑和保障全区高质量发展，结合我区实际，制定本方案。

一、攻坚目标

聚焦“三化”一流目标打好“攻坚战”、打造“升级版”，努力将“内卷式”竞争变成“内涵式”发展，以环境“吸引力”提升发展“支撑力”，推动一批有利于服务经营主体的改革举措取得新突破，制度性交易、融资、用能、用工等企业综合运营成本进一步降低，力争社会物流总费用占地区生产总值比重下降至13.8%以下；行政执法检查“扫码入企、联码督查”实现区域全覆盖；政务服务一网通办率力争达90%以上，企业群众获得感、满意度持续提升。

二、攻坚任务

（一）着力优市场促公平

1.促进公平竞争。加强公平竞争审查刚性约束，探索建立跨区域、跨部门的公平竞争审查工作机制。强化公平竞争审查工作监督保障，健全公平竞争审查抽查、举报处理、督查等机制。深化不当市场干预行为专项整治。加强反垄断监管执法，推进民生领域反垄断执法专项行动，重点查处针对中小企业的限定交易、附加不合理交易条件等垄断行为。探索制定网络交易平台相关地方标准，促进平台经济健康发展。（区市场监管局牵头，区司法局、区发改局等按职责分工负责）

2.优化准入退出。落实市场准入负面清单制度，开展市场准入效能评估。探索将一个行业准入涉及的多张许可证整合为一张行业综合许可证。深化注册资本认缴登记制度改革，实行依法按期认缴。用好经营主体注销网上一体化平台，完善部门间数据共享、业务协同工作机制，深入推进企业注销登记“一件事”。深化破产府院联动，解决破产处置税务办理、不动产登记、重整企业信用修复等难题。（区发改局牵头，区市场监管局、区数据局、区人民法院、区税务局、区自然资源局等按职责分工负责）

3.优化公共资源交易环境。营造优质优价的招标投标市场环境，引导招标人按照《湖南省公共资源交易数字化、模块化招标文件范本框架导引及编制导则》规定，根据项目特点科学合理选择评标方式。强化公共资源交易领域信用体系建设。全面推广保函代替保证金，实现数字证书（CA）全国互认，推广使用电子营业执照，推行跨省远程异地评标。提高交易透明度，推行招标计划提前发布、合同签订及履约情况公示，扩大信息公示范围。（区发改局牵头，各行业主管部门按职责分工负责）

4.促进民营经济发展。完善促进民营经济发展制度机制，抓实促进民营经济发展“六个一”工作，健全民营企业融资支持政策和民营中小企业增信制度。推进基础设施等竞争性领域向民营企业公平开放，吸引更多民间资本参与能源、农业等重大项目建设，促进民间投资稳定增长。完善多层次民营企业常态化沟通和问题解决机制，深化政企交流，全面构建亲清政商关系，打造问题诉求“一站式”解决模式。培育壮大民营企业，推动更多民企上规模、上市。加强正面典型宣传推广，强化舆情引导，提振民营企业信心。（区发改局牵头，区工商联、区数据局等按职责分工负责）

（二）着力优法治稳预期

1.强化法治保障。深入开展《中华人民共和国民营经济促进法》《湖南省优化营商环境条例》《湖南省行政执法监督条例》等宣传贯彻，开展普法宣传进机关、进政务窗口、进园区、进企业等系列活动。落实优化营商环境2025年度重点任务。在部分领域或园区开展营商环境改革创新试点，建立健全容错免责机制，鼓励先行先试，带动全区整体提升。配合做好省营商环境评价工作，推动以评促改促优，力争在省、市各项评价中提分进位。（区政府办牵头，区司法局、区工商联等按职责分工负责）

2.加强政策统筹。加强经济政策和非经济政策与宏观政策取向一致性评估，在评估对市场预期的影响时，充分考虑是否衔接相关领域现行政策、是否听取经营主体意见、是否违规增加经营主体义务、是否设置缓冲期等因素，防止和纠正不同部门政策“合成谬误”。加强行政复议附带审查规范性文件工作，纠正超越职权和违反上位法的地方文件，促进不同层级的政策同向发力。（区发改局、区司法局牵头负责）

3.规范执法检查。根据《湖南省规范行政裁量权办法》规定，进一步规范完善我区行政处罚自由裁量权工作，要求重点执法部门完成自由裁量权的梳理，细分违法行为等次，细化行政处罚标准。制定规范行政裁量权行使的监管规则，清晰界定规范性文件中概括性用语的具体情形，分门别类确立具体的量化标准。进一步推广并完善涉企行政检查“白名单”制度。扩大“白名单”企业范围，充分吸纳益阳高新区企业纳入“白名单”管理，完善“白名单”企业日常管理制度。制定关于严格规范涉企行政检查的实施方案，开展规范涉企执法专项行动，整治趋利性执法以及乱罚款、乱检查、乱查封等问题，动态监测罚没收入异常增长、大量异地执法、大额顶格处罚等情况，审查核实相关执法行为，有问题的及时予以纠正。加强涉企行政复议工作，坚决纠正侵犯经营主体合法权益的违法或者不当行政行为。合理统筹全区行政检查计划，严格限定检查频次，优化“综合查一次”，规范实施跨部门联合检查。除根据重点监管事项清单和问题线索开展的靶向监管外，全面通过“双随机、一公开”方式开展涉企行政检查。全面实施“扫码入企、联码督查”。探索采用大数据分析等非现场监管方式，减少现场检查频次。（区司法局牵头，区政府办、区市场监管局、区财政局、区人民法院、区发改局、区直各行政执法主管部门按职责分工负责）

4.加大权益保护。做好涉企案件羁押必要性审查和违法“查扣冻”监督，重点整治以刑事手段插手干预经济纠纷、民事纠纷，不通知当地公安机关私自异地办案、超协作范围随意抓人扣物等违法违规行为。探索网络治理领域公益诉讼检察，监督纠正通过“网暴”等手段造谣抹黑企业和企业家等违法行为。建立完善公共法律服务、矛盾纠纷化解机制，深化商事调解试点工作。加大知识产权行政保护力度，推动对故意侵犯、重复侵犯专利权，以及拒不履行生效行政裁决等行为引入联合惩戒等措施。严惩企业内部腐败犯罪，及时为企业追赃挽损。开展行刑反向衔接，行政机关及时依法给予行刑反向衔接案件涉案企业单位行政处罚。开展知识产权公共服务惠企对接行动，推动建立供需匹配的公共服务供给机制。因地制宜建立“一站式”知识产权综合服务窗口。（区人民检察院、区人民法院牵头，赫山公安分局、区司法局、区市场监管局、区工商联等按职责分工负责）

（三）着力优要素强保障

1.强化要素支撑。统筹新增和存量建设用地，健全更具精准性和利用效率的土地管理制度，推进自然资源全要素统一市场建设。深化“多规合一”改革，保障重大产业、基础设施和民生项目用地需求。加强用工服务平台建设，加大岗位信息归集共享应用，精准实施失业保险稳岗返还政策。引导企业构建和谐劳动关系，加强培训指导，防范用工风险，依法处理劳动纠纷。强化供电可靠性基础管理和电压质量管理，开展频繁停电专项整治。（区自然资源局牵头，区人社局、区工信局等按职责分工负责）

2.优化金融服务。做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章，积极争取省“金芙蓉”投资基金，壮大支持产业发展的长期资本、耐心资本，构建金融服务实体经济的激励约束机制。强化“政银企”信息共享，建立经营主体档案数据库，依法依规归集整合经营主体基础信息、用电量、纳税、社保、住房公积金、水电气费等反映实际生产经营状况的信息，强化与资本市场相关机构的信息共享以及与银行信贷信息的互联互通，为金融机构开展信贷风险评估提供数据支撑，支持金融机构有针对性地开发信贷产品。探索建立中小企业应急转贷机制，支持金融机构对符合条件的中小企业按照市场化原则直接展期、续贷。推动银行业金融机构规范尽职免责工作机制和流程，明确尽职认定标准，细化免责情形。（区政府办牵头，区科技局、区工信局、区财政局、区市场监管局、区发改局、区税务局、区人社局、区住建局、区数据局等按职责分工负责）

3.推动降本增效。优化水、电、煤、气等资源性产品交易和供应制度，减少交易和供应中间环节。落实煤电容量电价机制，严格执行分类销售电价政策，合理调控居民、农业和工商业电价交叉补贴规模，完善分时电价政策，综合降低工商业用电成本。按照省发展改革委统一部署推动天然气管网“一张网、一个价”改革。推进有效降低全社会物流成本七大行动，推进多式联运高质量发展，建好物流枢纽、示范物流园，有效推进快递进小区及无人智慧驿站建设，促进现代物流与重大生产力布局协同发展，推动物流降本增效。（区发改局牵头，区工信局、区交通运输局、区商务局等按职责分工负责）

（四）着力优服务增便利

1.提升政务服务效能。全面用好用活“湘易办”，区级专区集成化接入不少于1项高频服务。深化推进“三集中三到位”实现应进真进，进一步巩固改革成果。深化政务数据共享，建立“高效办成一件事”重点事项清单管理、常态化推进和评价机制，探索更多益阳特色事项，开展“走流程”和效能分析。探索推行“一证通办”“一照通办”“一码通办”“免证办”，推动电子证照跨地区跨部门互通互认，实现政府部门核发的材料免于提交、能够通过数据共享核验的事项免于提交证明材料、能够提供电子证照的免于提交实体证照。丰富“跨市通办”业务清单，聚焦涉企高频政务服务事项，推动线上用户身份跨省市互认、跨区域服务自动切换。探索开设远程虚拟窗口，运用远程身份核验、音视频互动、屏幕共享等技术提供远程帮代办服务。（区数据局牵头负责）

2.推动政策直达快享。依托政务服务平台建立惠企政策集中统一发布机制，提炼政策支持对象、实施范围、额度标准等要素，智能比对政策要求与经营主体类型，实现点对点精准推送。探索推行惠企政策全程网办、免申即享。（区工信局、区数据局牵头负责）

3.加强中介服务监管。梳理发布全区行政审批中介服务事项，全面清理没有法律法规或者国务院决定为依据的行政审批中介服务事项。加快完善行政审批中介服务监管规则，强化对中介服务机构及从业人员执业全过程管理，促进其诚实守信、依法履责，严格查处资质资格借用挂靠、出具虚假证明或报告、扰乱市场秩序等违法违规行为。落实《湖南省网上中介服务超市管理运行办法》，加强网上中介服务超市应用，引导符合从业条件的中介服务机构“零门槛、零限制”入驻。坚持便民、就近和“谁委托、谁付费”原则，依法开展行政审批中介服务。推动中介服务超市向“湘易办”移动端延伸，提高行政审批中介服务采购交易效率。建立行政审批中介服务质量评价机制，并在区政府门户网站公开发布评价结果。（区数据局牵头，各行政审批职能部门按职责分工负责）

4.提高企业服务质效。落实“两重”“两新”以及一揽子增量政策，常态开展“走找想促”活动、“送解优”行动。持续开展“便民办税春风行动”“一起益企”“中小企业服务月”“个体工商户服务月”等活动。依托省优化营商环境平台，用好营商无感监测、经营主体主观感知、数据洞察分析等系统模块，落实涉企检查扫码留痕、营商诉求办理等工作，健全企业诉求闭环办理机制，出台《赫山区企业诉求办理工作机制》，从诉求收集、诉求办理、诉求办结方面对企业诉求全生命周期管理进行明确规定。建立全区政商交往正面清单、负面清单和倡导清单。创新资本招商、资源招商、科技招商、数字招商新模式，持续抓好“湘商回归”“校友回湘”，推动“情暖湘商”品牌化，持续开展“迎老乡回故乡建家乡”行动。（区发改局牵头，区数据局、区工信局、区税务局、区工商联、区教育局、区商务局等按职责分工负责）

（五）着力优信用重承诺

1.完善政府诚信履约机制。将合法性审查和公平竞争审查作为政府作出招商引资承诺的前置程序，明确审查主体、方式、流程和审查重点内容等。依托现有电子政务平台开展政府合同履约智能化管理，动态监控付款进度、办结时间等关键节点数据，实现签约及时录入、履约全程监管、异常预警提醒、违约失信记录的闭环管理。建立健全政务失信记录和惩戒制度。按照尊重历史、实事求是、依法依规等原则，及时妥善处理历史遗留问题。（区司法局牵头，区市场监管局、区发改局、区商务局、区财政局、区审计局等按职责分工负责）

2.加强信用信息共享应用。开展信用信息归集百日攻坚行动，依托省大数据总枢纽建设全区统一的公共信用信息基础数据库。依据省级层面更新发布的“三张清单”开展信用核查校验、信用评价和分级分类监管、信用承诺相关工作。完善失信主体信用修复机制。完善信用约束机制，依法依规按照全国失信惩戒措施基础清单对责任主体实施惩戒。推广应用一批成熟的信用示范场景。（区发改局、区数据局牵头负责）

3.落实解决拖欠账款问题长效机制。高效排查化解机关、事业单位和国有企业拖欠中小企业账款，全面完成清欠专项行动任务。加大拖欠企业账款投诉线索受理办理力度，按照全省统一部署，探索建立“连环债”清偿机制，加力整治拖欠企业账款。健全法规制度，加强政府投资项目、政府采购项目审批管理和政府投资资金预算管理，严防新增拖欠。（区工信局牵头，区政府办、区财政局、区审计局、区发改局等按职责分工负责）

三、推进机制

成立环境优化提升攻坚工作专班，由区政府办主任担任召集人，区政府办协管副主任任副召集人，成员单位包括区政府办、区发改局、区人民法院、区人民检察院、赫山公安分局、区工商联、区科技局、区工信局、区司法局、区财政局、区人社局、区自然资源局、区住建局、区交通运输局、区商务局、区市场监管局、区审计局、区数据局、区教育局、区税务局等，专班办公室设在区优办，负责日常协调和调度工作。

附件6

安全强基固本攻坚实施方案

为更好统筹发展和安全，牢牢守住安全底线，全面提升全区本质安全水平和灾害应对能力，全力防范化解债务、金融风险，持续加强房地产项目全过程监管和风险管控，助推高质量发展和高水平安全良性互动，结合我区实际，制定本方案。

一、攻坚目标

锚定“三坚决两确保两争先”工作目标，持续强化重大灾害事故隐患排查整治，全面夯实安全生产基层基础，提升防灾减灾救灾能力，推动安全治理模式向事前预防转型；精准用好中央一揽子化债政策，有序推动中小金融机构改革，稳妥化解存量债务，坚决防止新增政府隐性债务，健全县级“三保”长效机制，切实兜牢基层“三保”底线；积极协调商业银行提供金融支持，推进“白名单”融资扩围增效，严格落实房地产增量政策和执行一揽子惠民惠企政策，进一步收窄去化周期，多措并举促进房地产市场止跌回稳。

二、攻坚任务

（一）提升本质安全水平和灾害应对能力

1.深入推进行业固本攻坚。持续强化交通、非煤矿山、消防（含“两电”车辆整治）、特种设备、建筑施工（含自建房）、燃气、民爆、文化旅游等多个行业领域安全专项整治，进一步强化统筹协调和日常监管，健全完善闭环整改、警示约谈、挂牌督办、责任倒查等工作机制。紧盯涉及人民群众安全和公共安全的重点行业领域，扎实推进道路交通、燃气、人员密集场所动火作业、电动自行车、新能源汽车充电基础设施、保温材料、基层消防安全、城市重大基础设施安全、重大赛事演艺和群众性活动安全等“一件事”全链条安全监管，切实强化群众身边安全风险防范。[区应安委办牵头，各负有监管职责行业部门按职责分工负责，各乡镇（街道、园区）落实属地管理责任]

2.深入推动隐患真查彻改。深刻吸取重特大事故教训，持续学好用好重大事故隐患判定标准，强化对重点地区、重点企业的帮扶指导，提升重大灾害事故隐患排查整改质效。持续强化全覆盖排查、“零放过”整改、“三查一曝光”工作举措，扎实推进“人防、技防、工程防、管理防”整改措施，做到风险有效管控、事故隐患动态清零。[区应安委办牵头，各负有监管职责行业部门按职责分工负责，各乡镇（街道、园区）落实属地管理责任]

3.深入推动实施“打非治违”。充分发挥安全生产监管执法“打非治违”震慑作用，持续加强安全生产监管领域“打非治违”力度，严格落实“打非治违”主体责任。全面贯彻落实《国务院办公厅关于严格规范涉企行政检查的意见》，严格规范文明执法，加强执法监督，依法强化“一案双罚”“行刑衔接”，严格落实通报约谈、挂牌督办、警示曝光、联合惩戒、停产整顿、责任倒查等措施，严厉打击各类非法违法行为，防范化解重大安全风险。[区应安委办牵头，各负有监管职责行业部门按职责分工负责，各乡镇（街道、园区）落实属地管理责任]

4.深入推动标准化建设。全面推行隐患排查治理和风险分级管控双重预防机制，围绕打造标准化提升“五好”标杆企业的目标，培植一批“标准化提升运行良好、安全管理规范、员工素质较高”的安全生产标杆企业。对照《企业安全生产标准化基本规范》（GB/T33000—2016），全面落实安全风险分级管控和隐患排查双重预防机制，深入查找制约企业标准化提升的主要因素和薄弱环节，制定相应“一企一策”解决方案，促进标杆企业提质扩面，充分发挥保险参与风险评估管控、事故预防、事故补偿功能，推动企业强化安全管理。[区应安委办、区人社局牵头，区政府办金融办、各负有监管职责行业部门按职责分工负责，各乡镇（街道、园区）落实属地管理责任]

5.深入推动科技兴安强安。推动5G、大数据、物联网等高新技术在企业安全管理和政府安全监管中的运用，提升监测预警平台运用效能，构建线上线下一体化监管机制。用好用活“两重”“两新”政策，推动企业落后工艺设备、老旧生产装置和消防设施的更新升级，进一步推动化工等高危和重点行业设施设备智能化改造和数字化双重预防机制建设，提高风险预警监测能力，推动企业本质安全水平再上新台阶。[区应安委办牵头，区发改局、区科技局、区工信局、区交通运输局、区应急管理局、区市场监管局、赫山消防救援大队等按职责分工负责，各乡镇（街道、园区）落实属地管理责任]

6.深入推动全民安全素质提升。深入开展习近平总书记关于应急管理重要论述宣贯活动，着力强化教育培训，提升党政领导干部抓安全的能力本领。组织开展重点行业领域生产经营单位主要负责人、安全生产管理人员业务培训，指导生产经营单位对企业职工开展安全教育培训和应急处置演练。以安全生产月、防灾减灾日、消防宣传月等活动为抓手，广泛利用楼宇电梯电子显示屏、应急广播系统、农村屋场会等，深入推进安全宣传进企业、进社区、进农村、进学校、进家庭等活动，进一步提升全社会安全意识。[区应安委办牵头，区融媒体中心、赫山消防救援大队、区住建局、区卫健局、区商务局、区文旅广体局、区应急管理局、区交通运输局等按职责分工负责，各乡镇（街道、园区）落实属地管理责任]

7.深入推动监测预警能力提升。强化气象、应急管理、水利、自然资源、林业、交通运输、住建等部门合作，探索开展自然灾害多灾种和灾害链综合监测预警。加快完成地基遥感垂直观测系统建设和新一代天气雷达升级改造。对现有水位站、雨量站提档升级，对城区水位及低洼路段积水水位实时监测。对26处山洪灾害监测预警站点加大维护维修力度，按5×5公里格点建设完善气象监测站网，完善水库雨水情信息平台建设，提升气象、水文、城市内涝、山洪监测预警能力。完善“631”预警机制、入户预警叫应模式，加快推进监测预警信息化平台建设，实现智慧自动“叫应”，助力转移避险。做好监测数据和预报预警信息共享，优化升级突发事件预警信息发布系统。通过应急广播、预警信息平台、手机短信等预警手段，确保预警信息第一时间到村到组到户到人。依托地面巡查、瞭望塔、视频监控、无人机等多种手段，实行森林防火立体式全覆盖监测，推动5个新建火险因子监测站、18个新增火灾视频监控摄像头并网使用，做到森林火情早发现、早处置。完善落实预警叫应机制，重点关注连续无雨日、风力大、温度高等重要时段及因素，加大重点区域、关键部位的监测密度和频次；及时发布森林火险预警信息，督促落实预警响应措施，对红色预警地区开展点对点叫应行动。[区应安委办牵头，区应安委有关成员单位按职责分工负责，各乡镇（街道、园区）落实属地管理责任]

8.深入推动自然灾害防范应对。树牢防大汛抗大灾抢大险思想意识，理顺应急和安全生产委员会框架下的防汛抗旱工作机制，修订完善各项预案，加强干部队伍防汛抗灾能力建设。扎实推进全区2024年防汛抗灾复盘整改提升工作，完成2024年汛期92处险情整治，持续推进重点垸一线防洪大堤加固、涝区治理、病险水库除险加固工程，统筹推进中小河流系统治理，加快水闸除险加固。坚持和完善巡堤巡库机制，持续做好巡堤查险“五子一线灯”基础建设；实施山洪灾害排危除险，重点完成全区水毁灾损工程的修复。持续推进自然灾害防治重点工程。督促各部门单位持续推进自然灾害防治重点工程建设，稳步提升自然灾害防治能力。加大物资装备保障力度，优化应急物资储备种类、数量和储备点，完成分级分类的储备定额标准任务，加强物资装备管理。围绕重要发展规划、重大工程建设、重点领域和各部门单位实际需求，区分轻重缓急，因地制宜、科学合理地推动自然灾害风险普查成果应用工作。[区应急管理局、区发改局牵头，区应安委有关成员单位按职责分工负责，各乡镇（街道、园区）落实属地管理责任]

9.深入推动应急救援队伍建设。依托基层防灾国债项目推进区、乡两级应急救援队伍装备能力建设，定期组织开展森林火灾、抗洪抢险、地震、地质灾害和安全生产等领域专业救援队伍的业务培训和应急演练，提升应急救援体系和能力现代化水平。根据省、市、区“十四五”消防规划和《湖南省2024—2025年消防基础设施建设总体行动计划》，深入推进城市消防站建设。[区应急管理局、赫山消防救援大队牵头，各负有监管职责行业部门按职责分工负责，各乡镇（街道、园区）落实属地管理责任]

10.深入推动基层应急管理能力提升。贯彻落实《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》，持续推进《关于加强基层消防安全综合治理的若干措施》，明确基层职责，完善应急管理与指挥机制，进一步加强基层应急物资、装备保障，加强乡镇（街道、园区）、村（社区）预案编制和演练，开展乡镇应急能力比武、应急管理行政执法和企业安全管理技能比武，进一步提升基层应急管理和消防工作组织指挥能力。[区应急管理局、赫山消防救援大队牵头，各负有监管职责行业部门按职责分工负责，各乡镇（街道、园区）落实属地管理责任]

（二）防范化解债务和金融风险

1.严禁新增政府隐性债务。严格执行省人民政府出台的《进一步规范政府性投资项目决策和立项防范政府债务风险的管理办法》，落实项目决策和立项程序要求，对属于违规举债和超越本地区财政承受能力的项目坚决不予立项。加大债务领域监督力度，对新增隐性债务保持“零容忍”，严格落实地方政府举债终身问责制和债务问题倒查机制。（区财政局牵头，区发改局、区审计局等按职责分工负责）

2.稳妥有序化解存量债务。落实置换存量隐性债务的地方政府债券资金使用管理办法规定，严格执行“五个不得”负面清单，发挥“五个结合”乘数效应。督促各部门单位落实国务院批复的化债方案，依据制定的化债举措，多渠道筹集资金化解债务，确保法定债务不出现任何风险，确保完成年度化债任务。建立全口径地方债务监测监管体系，动态监测债务变化。（区财政局牵头，区政府办、区住建局、区工信局、区发改局、区审计局等按职责分工负责）

3.坚决守住债务风险底线。分类推进融资平台公司改革转型，完成全区平台公司压降任务。加强融资平台退后管理，在一定期限内对转型后的市场化经营主体债务情况进行跟踪监测，防止以压降融资平台数量名义逃废金融债务，严禁各类平台“换马甲”式虚假退出。强化财金联动，激励和协调银行机构降息、展期、重组、置换存量债务，实现债务期限短变长、债务利息高变低、债务产品非标变标准，严防爆雷。（区财政局牵头，区政府办、区政府办金融办等按职责分工负责）

4.严格“三保”支出管理。深入推进财源建设，不断提升“三保”保障能力。规范“三保”预算编制，严格按照零基预算改革五级优先序安排支出预算。牢固树立过紧日子思想，强化预算执行的刚性约束，除人员、机构变动等客观情况外，不得调整“三保”支出预算用于其他方面。运用财政预算管理一体化系统，对基层“三保”实行动态监测。加强财会监督，加大财审联动力度，坚决遏制违反财经纪律行为。（区财政局、区审计局牵头负责）

5.有序推动中小金融机构改革。持续巩固辖内高风险中小金融机构动态清零成效。按照全省农村信用社改革部署，推进市州机构统一法人工作。（区政府办金融办牵头负责）

6.全力推进重大案件风险处置。持续开展打击非法集资专项行动，充分挖掘一批问题线索，及早发现一批风险隐患，有效处置一批重大案件，坚决惩处一批违法分子。紧盯涉旅游、金融、养老等领域，对风险隐患及时处置，打早打小，打深打透，切实做好非法金融的预警防范工作；严格执行“三统两分”原则要求，持续加大重大非法集资案件处置协调力度，妥善推动陈案化解，压实职能部门以及公检法协同处置责任；多措并举加大追赃挽损力度，坚持“应追尽追、应缴尽缴”，依法追缴涉案人员违法所得、不当得利，切实提升善后处置工作质效。（区政府办牵头，区委网信办、区人民法院、区人民检察院、赫山公安分局、区信访局、区文旅广体局、区民政局、区市场监管局等按职责分工负责）

（三）强化房地产项目全过程监管

1.推动房地产项目风险出清。坚持精准施策，分类推进，切实做好收购存量商品房用作保障性住房、妥善处置闲置存量土地等重点工作，按照“一项目一策”要求，扎实推进项目建设交付，有序推进风险出清。全力推动“白名单”项目扩围增效，分类分批将合规住房开发贷款项目统一纳入“白名单”，实现“应进尽进”，更好满足项目合理融资需求。（区住建局牵头，区政府办、区自然资源局、区人民法院、赫山公安分局、区司法局等按职责分工负责）

2.推动房地产市场止跌回稳。严格执行房地产相关增量政策，落实好“四个取消、四个降低、两个增加”增量政策，执行好《关于优化政策促进市中心城区房地产市场平稳健康发展的若干措施》明确的一揽子惠民惠企政策。鼓励开发企业进行现房销售，推出特价房、工抵房进一步收窄去化周期。采取房票安置拓宽安置途径，扩大城中村、危旧房改造规模，加大保障性住房建设和好房子供给，激发购房需求潜力。（区住建局牵头，区自然资源局、区财政局、区税务局、区卫健局等按职责分工负责）

3.促进房地产市场平稳健康发展。优化市场供给，推出一批绿色、节能、安全、智能的好房子。加快推进城中村改造试点，推进保障性住房建设和收购存量商品房用作保障性住房工作。健全住房管理、土地供应、融资、财税等基础性制度，采取房票安置形式拓宽安置途径。（区住建局牵头，区自然资源局、区财政局、区税务局、区卫健局等按职责分工负责）

三、推进机制

成立安全强基固本攻坚工作专班，由区政府办协管副主任担任召集人，区应急管理局、区财政局、区住建局主要负责人担任副召集人，成员单位包括区委网信办、区政府办、区人民法院、区人民检察院、区发改局、区教育局、区科技局、区工信局、赫山公安分局、区财政局、区人社局、区自然资源局、区住建局、区交通运输局、区商务局、区文旅广体局、区卫健局、区审计局、区应急管理局、区林业局、区市场监管局、区信访局、赫山消防救援大队、区气象局、区水利局、区政府办金融办、区税务局、区融媒体中心等，专班办公室设在区应急管理局，负责日常协调和调度工作。

附件7

赫山区民生补短提质攻坚实施方案

为扎实推进民生补短提质攻坚，着力补齐民生短板，大力提升民生质感，不断满足人民对美好生活的向往，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，结合我区实际，制定本方案。

一、攻坚目标

坚持人民至上，聚焦民生之需、民生之重，坚持“保民生实事、保就业优先、保基本底线、保生态安全”，以高质量办好“十大重点民生实事”为牵引，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，攻坚一批民生领域的短板弱项，做到投入加力、民生加温、幸福加码，增强基本公共服务均衡性、可及性，着力提高人民生活品质，让幸福赫山更加可感可及。

二、攻坚任务

（一）办好十大重点民生实事

1.促进教育高质量发展

（1）更新义务教育学校设备。补充配置电脑2220台；建设物理化学生物考室24个。（区教育局牵头负责）

（2）实施家庭教育指导服务“向阳花”行动。在全区线上线下开展家庭教育指导服务和实践活动135场，惠及5400家长。（区妇联牵头负责）

2.促进高质量充分就业

（3）统筹推进城乡就业。新增城镇就业7500人以上；脱贫人口务工规模稳定在1.45万人以上。（区人社局牵头负责）

（4）推动创业带动就业。开展职业技能培训1000人次和创业培训520人次；新发放创业担保贷款6000万元。（区人社局牵头负责）

3.提升居民健康水平

（5）提升城乡居民基本公共卫生服务水平。居民人均基本公共卫生服务经费提升到不低于99元/人；实施家庭医生签约服务提升行动，全区目标人群数28.41万人；开展提升乡村医生能力和服务行动，全区培训乡村医生42名。（区卫健局牵头负责）

（6）开展“生命起点”守护行动。优化新生儿疾病免费筛查与诊断服务4700人，做到应检尽检，筛查率达到100%。（区卫健局牵头负责）

（7）推进二级以上公立医疗机构检查检验结果互认共享。全区二级以上公立医疗机构均完成接口改造4家，接入省级平台，检查检验结果互认共享完成率100%。（区卫健局牵头负责）

（8）建设区域医疗卫生次中心。按照上级要求，建成区域医疗卫生次中心。（区卫健局牵头负责）

（9）促进职工医疗互助提质扩面。加入医疗互助职工人数达2.1万人。（区总工会牵头负责）

4.提升养老服务水平

（10）开展“三湘怡养”提升行动。建设社区老年助餐服务点7个。（区民政局牵头负责）

5.提升困难群众救助水平

（11）提高困难群体救助标准。城乡低保标准分别提高到不低于740元/月和485元/月；残疾人“两项补贴”标准提高到100元/月/人；散居和集中养育孤儿补贴标准分别提高到不低于1200元/月和1700元/月。事实无人抚养儿童、艾滋病病毒感染儿童参照孤儿标准同等保障。（区民政局牵头负责）

（12）实施残疾人关爱行动。康复救助残疾儿童140人；残疾人托养服务110人。（区残联牵头负责）

6.提升居民消费能力

（13）开展生活类消费品“以旧换新”补贴活动，对符合补贴范围的应补尽补，销售额达到9.09亿元。（区商务局牵头负责）

（14）推进农村客货邮融合发展和农村寄递物流综合服务站建设。建成农村客货邮融合发展试点区1个；农村寄递物流综合服务站覆盖率达80%。（区交通运输局牵头，益阳市邮政公司赫山区分公司等按职责分工负责）

7.加强数字政务服务能力建设

（15）实施数字惠民工程。落实上级“高效办成一件事”工作任务100%；线上增效服务，“一网通办”率达到90%，“湘易办”市州专区接入不少于1项高频服务；线下扩面服务，推进政务服务中心“一窗受理”政务事项扩面增效60%。推进社会保障卡（电子社保卡）居民服务“一卡通”及社会保障卡在1个政务服务大厅、2家公立医院、80个酒店（旅馆）的互联互通。（区数据局、区人社局牵头负责）

8.加强防灾减灾救灾能力建设

（16）加强应急广播体系建设。完成市本级和未受中央补助的1个区应急广播建设项目的网络安全测试，网络安全测试合格率达100%。（区文旅广体局牵头负责）

（17）实施消防安全基层基础进阶工程。在城区、中心乡镇建成2个基层消防站并投入执勤，为全区6168户特困人员家庭每户安装1个无线感烟火灾探测报警器。（赫山消防救援大队、龙岭产业开发区牵头负责）

9.加强人居环境建设

（18）实施城镇保障性安居工程。改造城镇老旧小区36个，结合老旧小区改造等建设电动自行车、电动摩托车充电端口1400个；改造城市危旧房55套。（区住建局牵头负责）

（19）推进电动汽车公共充电基础设施建设。新建电动汽车公共充电桩（车位）40个。（区发改局牵头负责）

10.加强农业农村基础设施建设

（20）开展新一轮农村公路提升行动。新增纳入交通运输部门管养范围的农村道路200公里；农村公路提质改造1.86公里。（区交通运输局牵头负责）

（21）提升农村水源保障及灌溉能力。完成2000米中梗渠道的清淤衬砌，建设完成后恢复和改善灌溉面积1070亩；完成200口山塘的清淤整修，建设完成后新增蓄水能力39万立方米。（区水利局牵头负责）

（22）实施农村电网巩固提升工程。10千伏及以下农村配电网巩固提升工程目标任务：1400万元；35—110千伏及以下农村主电网开工建设目标任务：300万元。（赫山供电分公司牵头负责）

（23）实施农村通信网络巩固提升工程。新建54个4G/5G基站，共享9个4G/5G基站，同步建设铁塔、传输设施等。（区工信局牵头负责）

（二）保障重点群体就业

（24）统筹抓好高校毕业生、农民工、退役军人、城镇就业困难人员等重点群体就业帮扶，确保零就业家庭动态清零。（区人社局牵头负责）

（25）持续擦亮“一县一品”特色劳务品牌名片，新增1个省级劳务品牌，积极参加“全省最具代表十佳劳务品牌”评选工作，助力产业高质量发展。（区人社局牵头负责）

（26）用好大学生创业投资基金，放大创业带动就业的倍增效应。（区财政局牵头负责）

（三）兜牢基本生活底线

（27）持续推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，落实防止返贫致贫监测帮扶机制，守牢不发生规模性返贫底线。（区农业农村局牵头负责）

（28）确保养老保险待遇按时足额发放，持续提高养老保险待遇。适当提高全区职工基本养老金、城乡居民养老保险基础养老金水平。（区人社局牵头负责）

（四）抓好生态问题整治

（29）继续发动污染防治攻坚战“夏季攻势”，聚焦中央生态环保督察和长江经济带警示片等交办问题、影响环境质量的短板弱项、群众反映强烈的环境问题，采取清单化、项目化、工程化方式，实施一批污染治理项目，集中力量组织攻坚。（市生态环境局赫山分局牵头负责）

（30）滚动实施大气污染防治五大标志性战役，2025年重点打好移动源污染防治首场标志性战役，力争新能源车车桩增量比达到2∶1，做好国Ⅲ及以下排放标准车辆淘汰工作；加强工业源、扬尘、秸秆、烟花爆竹、餐饮油烟等污染治理，强化重污染天气联防联控，确保全区PM2.5平均浓度下降1—2微克/立方米。（市生态环境局赫山分局牵头负责）

（31）强化“一江一湖四水”系统保护和治理，抓好重点流域、重点区域和重点时段水环境综合治理，推进洞庭湖总磷攻坚、入河排污口排查整治、饮用水水源地保护等重点工作任务，确保年度国考断面水质优良比例达到97.3%。（市生态环境局赫山分局牵头负责）

（32）根据全市统一安排，开展固体废物综合治理行动，开展典型大宗工业固废堆存场所排查。提升危险废物资源化利用能力和环境风险防控水平，实现全区危险废物填埋处置量占比稳中有降。（市生态环境局赫山分局牵头负责）

三、推进机制

成立民生补短提质攻坚工作专班，由区政府分管副区长担任召集人，区政府办协管副主任及区人社局、市生态环境局赫山分局、区农业农村局主要负责人任副召集人，区发改局、区教育局、区民政局、区财政局、区人社局、市生态环境局赫山分局、区住建局、区交通运输局、区水利局、区农业农村局、区商务局、区卫健局、区文旅广体局、区数据局、区工信局、区总工会、区妇联、区残联、赫山消防救援大队、龙岭产业开发区、交警赫山大队、区城管局、益阳市邮政公司赫山区分公司、赫山供电分公司等为成员单位，工作专班办公室设在区人社局，负责日常协调和调度工作。

抄送：区委办，区人大办，区政协办。

益阳市赫山区人民政府办公室 2025年3月14日印发